

## Vietnam: Empleos, Crecimiento y Pobreza

por Hyun H. Son, Centro Internacional de Pobreza

**Vietnam ha experimentado** un elevado crecimiento y una considerable reducción de la pobreza durante más de una década. Entre 1990 y 2003 el PIB creció a razón de un 7,5 % anual, mientras que la proporción de la población que sobrevivía por debajo del umbral de pobreza descendió del 58,2 % en 1992/93 al 37,4 % en 1997/98 y al 28,6 % en 2002 (Kakwani y Son 2005). Dado que Vietnam es un país con capital y superficie terrestre escasos, como muchos otros del mundo en desarrollo, la generación de empleos debe haber sido el mecanismo mediante el cual el crecimiento se tradujo en reducción de la pobreza. No obstante, una rápida mirada al empleo y el crecimiento pone en duda esta suposición.

Un indicador básico que relaciona crecimiento y empleo compara el cambio porcentual en el empleo con el cambio porcentual en el PIB: la elasticidad del empleo con respecto al crecimiento. Cuanto mayor la elasticidad, mayor es la cantidad de empleos generados por una determinada tasa de crecimiento en el PIB. Si analizamos los datos de Vietnam, observamos que las elasticidades son bajas, aunque mucho menos en los últimos años (1998-2001). Sólo luego de desglosar los datos por sectores se pueden observar cálculos más altos, como en los servicios (1,78) y la industria (0,89) para 1998/01. Estos sugieren una reducción de la pobreza basada en el empleo pero, ¿puede la generación de empleos en sólo ciertos sectores mantener una reducción sostenible de la pobreza a escala nacional?

Siempre se debería tener cuidado al interpretar las elasticidades del empleo. Una comparación de los cambios en el empleo y la producción nos indica cuantas personas más, o menos, tienen empleo respecto de un determinado cambio en la producción, pero no dice nada sobre la intensidad del trabajo de manera explícita. Por ejemplo, el PIB podría estar aumentando rápidamente sobre la base de un uso del empleo más adecuado e intensivo aunque con un incremento lento en el total de empleos. Manteniendo constante la intensidad del trabajo, un rápido crecimiento del PIB sin incrementos en el empleo podría provenir de marcados aumentos en la productividad.

En el caso de Vietnam, en lugar de un proceso débil o parcial de mejora laboral, las pautas observadas en la elasticidad del empleo podrían reflejar cambios positivos en la intensidad y productividad laboral, que, a su vez, podrían estar relacionados con reformas económicas. Comenzadas a mediados de los años 80, las reformas económicas de 'Doi Moi' se intensificaron en 1989 con medidas que apuntaron a promover la competencia. Las tasas de crecimiento aumentaron a más del 8% a principio de los 90, pero los incrementos en el empleo quedaron rezagados a razón del 2,3% anual. Se puede suponer que la intensidad del empleo iba en aumento y que la productividad laboral "real" también estaba mejorando. Por ejemplo, la productividad laboral observada en la industria creció a razón del 13,3% anual. Un crecimiento sostenido, una mayor productividad y escasos aumentos en las desigualdades mantuvieron la reducción de la pobreza. Por consiguiente, incluso si la elasticidad del empleo era escasa, en especial si se la compara con el 0,7 y 0,8 de países vecinos como Corea, Taiwán e Indonesia (Osmani 2005), el crecimiento de Vietnam puede ser considerado de base amplia.

Los resultados entre 1998 y 2001 se vieron afectados por la crisis asiática y también por reformas adicionales, como la Ley Empresarial (Enterprise Law) de 1999. La mayor elasticidad del empleo que se observó durante estos años le debe mucho a un crecimiento más lento y a la creación de empleos más rápida. Liderado por el sector privado, el empleo en los servicios y la industria aumentó a más del 8% anual. El fuerte aumento de empleos durante este período también se podría atribuir al agotamiento de la absorción de mano de obra excesiva durante los años anteriores.

A medida que los empleos en contextos urbanos aumentaban, los empleos en el sector agrícola decrecían, posiblemente liberando mano de obra excedentaria. La clave para la reducción de la pobreza en Vietnam depende de la agricultura. Hasta un 60% de la reducción de la pobreza puede ser atribuido a ingresos más elevados en el sector agrícola. Por supuesto, el aumento de productividad en la agricultura fue de sólo el 2,6% anual, pero abarcó al 70% de la población activa total. Por cierto, la reforma agraria también jugó un papel decisivo en la reducción de la pobreza: la subsiguiente distribución igualitaria de las tierras permitió compartir los beneficios provenientes de las mejoras en la productividad agrícola.

La evidencia empírica y la teoría sugieren que las reducciones sostenidas de la pobreza suelen ir acompañadas de procesos fuertes de creación de empleos. Sin embargo, esto no es fácilmente observable en la práctica. El indicador básico de la relación entre crecimiento y empleo, la elasticidad del empleo con respecto al crecimiento, siempre requiere de una rigurosa interpretación. El caso de Vietnam ilustra muy bien estos reparos. Aunque hubo una elasticidad del empleo persistentemente baja, la significativa reducción de la pobreza que se logró puede ser atribuida a un crecimiento sostenido, a una distribución igualitaria de los activos y beneficios, y a un proceso de mejora laboral. Esto supuso una mayor intensidad del empleo, una mayor productividad laboral y más trabajos.

**Referencias:**

Kakwani, N. y Hyun, H. Son (2005) "Occupational Segregation and Gender Discrimination in the Vietnamese Labor Market", presentado en la Conferencia Internacional sobre Género, Centro Internacional de Pobreza, PNUD: Brasil.

Osmani, S.R. (2005) "The Employment Nexus between Growth and Poverty: An Asian Perspective", presentado en la Conferencia Internacional sobre el Empleo, Centro Internacional de Pobreza, PNUD: Brasil.

**Elasticidad del Empleo con Respecto al Crecimiento, Vietnam, 1992-2001**

	Total	Agricultura	Industria	Servicios
1992 - 1997	0,26	0,37	0,22	0,52
1998 - 2001	0,37	-0,13	0,89	1,78

El **Centro Internacional de Pobreza (CIP)** es un proyecto en conjunto entre el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Brasil para promover cooperación Sur-Sur en investigaciones aplicadas y capacitación sobre pobreza. El CIP se especializa en analizar los temas de pobreza e inequidad y también en ofrecer recomendaciones basadas en investigaciones para la formulación de políticas dirigidas a la reducción de la pobreza. El CIP está ligado directamente con el Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA), cual realiza investigaciones para el Gobierno del Brasil, y con el Bureau for Development Policy, PNUD.

EL CIP publica Working Papers, Policy Research Briefs, *Poverty in Focus*, One Pagers, y Contry Studies.

Informaciones sobre el CIP y todas las publicaciones disponibles en:  
[www.undp-povertycentre.org](http://www.undp-povertycentre.org)