

# Jóvenes del Grupo BRICS, Crisis Financiera y Creación de Empleos

por Ashleigh Kate Slingsby y Pedro Lara de Arruda, Centro Internacional de Políticas para Crecimiento Inclusivo, PNUD

**Desde la crisis financiera de 2008** ha habido una creciente preocupación por la creación de empleos dignos y productivos para los jóvenes, una tendencia reflejada oficialmente en la elaboración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible fijados para después de 2015, en particular en su tercera dimensión fundamental: el desarrollo social inclusivo.

El grupo BRICS se creó en 2006 ante la perspectiva de que sus Estados miembro representaran la economía agregada más grande del mundo en 2050. Desde entonces, la protección de la juventud y la creación de empleos se han consolidado como ejes principales de su agenda social. Actualmente, los jóvenes del BRICS representan cerca de una quinta parte de la población mundial en edad de trabajar, de ahí que aprovechar su relación de dependencia extremadamente baja (debido al dividendo demográfico) sea una de las prioridades del grupo.

Sin embargo, para muchos países del grupo BRICS la baja relación de dependencia está llegando a su fin. Se calcula que, si no se toman las medidas correspondientes, el número de personas a cargo en Rusia y Brasil superará el de personas en edad de trabajar en la década de 2050. En China, el punto de inflexión podría darse 15 años antes. Esto tiene dos implicaciones: los países ya no pueden posponer las inversiones en los empleos de los jóvenes y dichas inversiones deben garantizar el incremento de la productividad y el fortalecimiento de las redes de protección social para que los jóvenes de hoy no queden desamparados cuando envejezcan.

La desaceleración de la creación de empleos, principalmente entre los jóvenes, como consecuencia de la crisis financiera de 2008 constituye un gran desafío para los países del grupo BRICS, al producirse en un contexto en que se requieren recursos financieros para invertir con ahínco en la juventud. Aun así, es precisamente el contexto de crisis observado desde 2008 el que ha puesto de manifiesto los efectos positivos y la eficiencia de los programas sociales en cuanto herramientas de resiliencia y crecimiento inclusivo entre los países del BRICS. Por consiguiente, es importante analizar cómo la experiencia en adopción y gestión de programas y políticas de protección social en estos países, reconocida a nivel mundial, puede aprovecharse para proteger y favorecer a la juventud.

Los programas de inclusión productiva puestos en práctica en los países del grupo BRICS se agrupan en tres categorías: las prestaciones sociales condicionales, los programas de educación y formación técnica y profesional, y el acceso a créditos y fondos para la promoción del autoempleo y el emprendimiento.

De nuestro análisis se desprende que los programas de inclusión orientados a la juventud tienen potencial para contrarrestar o mitigar las distorsiones del mercado laboral y facilitar una transición demográfica sin percances que favorezca el crecimiento inclusivo. En Sudáfrica, que tiene los peores indicadores de empleo juvenil, los jóvenes y las mujeres son los más beneficiados por el programa EPWP.

En algunos estados indios se pueden atribuir resultados similares al programa MGNREGA, pese a que no incluye un sistema de cuotas para los jóvenes, como el EPWP sudafricano. En todos los países del grupo BRICS se observan experiencias más sostenibles en términos de programas destinados a fomentar el emprendimiento rural y urbano mediante el otorgamiento de créditos/fondos y capacitaciones a los jóvenes más marginados y vulnerables. El programa brasileño PRONATEC, que unificó y coordinó muchos programas anteriores del Gobierno federal orientados a los jóvenes, demuestra que con inversiones más estructuradas se logran mejores resultados.

Para que los países del BRICS aprovechen su dinamismo demográfico en pleno contexto de crisis financiera internacional, sobre la base de nuestro análisis recomendamos que se tomen decisiones político-económicas orientadas a la ampliación en vez de la reducción de dichos programas. Proponemos que las inversiones se lleven a cabo no solo a través del mercado sino también de programas y políticas sociales progresistas capaces de beneficiar a los jóvenes más vulnerables y marginados. Desde luego, reconocemos que las estructuras institucionales todavía no están plenamente establecidas en los países del grupo BRICS. Muchas iniciativas rusas, por ejemplo, carecen de progresividad, mientras que en India hay un desfase entre los programas de asistencia y las precarias condiciones laborales reinantes en el país. En China, el sistema *Hukou* todavía socava las redes de protección social estatales y el respaldo familiar tradicional que pueden beneficiar a los migrantes.

De forma general, urge una mejor coordinación de los programas existentes, así como la creación de mecanismos que vayan más allá de colmar las brechas educacionales del pasado o acelerar la entrada de la juventud a la realidad laboral de los adultos. Se necesita una inclusión productiva de los jóvenes de forma que puedan expresar su creatividad, defender y promover activamente nuevos valores, protagonizar transformaciones sociales y gozar de mayores niveles de autonomía sostenible.

### Programas de Inclusión Productiva en los Países del Grupo BRICS

| País      | Mano de obra   | Formación/educación profesional   | Acceso a crédito/fondos/emprendimiento                   |
|-----------|--|---|--|
| BRASIL    | --   | PRONATEC  |  |
|           |  | <i>Projovem</i>   | <i>Programa de Inclusão Produtiva</i>                    |
|           |  | <i>Soldado Cidadão</i>  | <i>Pronaf Jovem</i>                                      |
|           |  | <i>Proeja</i>   | <i>ProUni</i>  |
| INDIA     | Ley de Empleo Rural Garantizado Mahatma Gandhi (MGNREGA) | Programa de Autoempleo Urbano (USEP)  |  |
|           | <i>Swarna Jayanti Rozgar Yojana Shahari (SJSRY)</i>      | Programa de Empleo Asalariado Urbano (UWEP)   |  |
|           | --   | Programa de Creación de Empleos del Primer Ministro (PMEGP)                           |  |
|           | --   | Programa de Distribución Pública Focalizada (TPDS)                                    |  |
| CHINA     | <i>Yigong-daizhen</i>                                    | Programa para Jóvenes Desempleados y Promoción para el Empleo de Jóvenes Desempleados | --   |
|           | <i>Yulu Jihua</i>  |   | Exoneración tributaria para empresas que emplean jóvenes |
| SUDÁFRICA | Programa Ampliado de Obras Públicas (EPWP)               | Programa Nacional de Ayuda Financiera para los Estudiantes (NSFAS)                    | Subsidio al Empleo Juvenil                               |
|           |  | Programas de la Agencia Nacional de Desarrollo Juvenil (NYDA)                         | Fondo Sudafricano de Seguro para el Desempleo (UIF)      |
|           |  |   |  |

Fuente: Elaboración propia.

#### Referencia:

Arruda, P.L. y A.K. Slingsby (2014). «Social programmes and job promotion for the BRICS youth», *Working Paper*, n.º 130. Brasilia, Centro Internacional de Políticas para Crecimiento Inclusivo.