

# Proteção social não contributiva sob a perspectiva da infância e da equidade: Jordânia<sup>1</sup>

Centro Internacional de Políticas para o Crescimento Inclusivo (IPC-IG)

**O Reino Hachemita da Jordânia** é um país de rendimento médio inferior na região central do Oriente Médio. Em 2016, a população estimada do país era de 9,45 milhões de pessoas. As crianças com menos de 18 anos representam 41 por cento desse total (3,9 milhões de pessoas), enquanto as com menos de 5 anos são 12,9 por cento (1,2 milhão de pessoas). Com um Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) de 0,741, a Jordânia ocupa o 86º lugar no ranking global de desenvolvimento humano. Apesar disso, as taxas de pobreza do país continuam relativamente altas, e 14,4 por cento da população vive abaixo da linha nacional de pobreza. O país tem uma das maiores taxas de desemprego da região do Oriente Médio e Norte da África (*Middle East and North Africa* — MENA em inglês), e a população jovem é desproporcionalmente afetada.

Em relação aos demais países da região, a Jordânia possui um sistema de proteção social desenvolvido, que proporciona assistência de longo prazo à população. Programas de proteção social não contributivos são oferecidos pelo *National Aid Fund* (NAF) e pelo *National Zakat Fund* (NZF). Instituído em 1986, o NAF opera sob a direção do Ministério do Desenvolvimento Social. Seu maior programa é o *Recurring Cash Assistance Programme*, que tem como público-alvo grupos vulneráveis, como viúvas, órfãos e famílias, cujos chefes não estão aptos a trabalhar em razão de deficiências ou de famílias com rendimentos mensais abaixo da linha nacional de pobreza. A transferência de renda mensal desse programa beneficia 91.804 famílias e está condicionada a diversos fatores: imunização das crianças, frequência escolar, inexistência de relatos de violência doméstica no ano anterior e não mendicância. O programa também fornece incentivo para melhorar a saúde de crianças e o seu acesso à educação. Já o *Emergency Cash Assistance Programme* possui três componentes<sup>2</sup> e tem o objetivo de apoiar famílias pobres em caso de emergências, concedendo-lhes um auxílio desembolsado apenas uma vez.

Assim como o *Emergency Cash Assistance Programme*, os programas *Handicapped Care Assistance* e o *Physical Rehabilitation Cash Assistance* são não condicionados, *means tested* e estão disponíveis para famílias elegíveis no país. Enquanto esse último ajuda as famílias a cobrir os custos dos equipamentos de reabilitação, o primeiro visa prevenir a pobreza infantil e a vulnerabilidade, tendo como público-alvo famílias que cuidam de crianças com deficiência. Por fim, os beneficiários do NAF também são elegíveis a um cartão saúde (*Health Insurance Cards*), que garante o acesso a serviços básicos. O benefício pode ser suplementado por um pagamento único para cobrir as despesas médicas, caso recomendado pelo Ministério da Saúde. Ao todo, 99.394 famílias (272.650 pessoas) foram beneficiadas pelos programas do NAF em 2015.

Diferentemente do NAF, o *National Zakat Fund*, que opera sob direção do Ministério de Awqaf e Assuntos Islâmicos, é mantido, principalmente, por doações religiosas. O Fundo presta serviços tanto para cidadãos jordanianos quanto para não jordanianos. Atualmente, o NZF opera com 210 comitês voluntários espalhados pelo país e oferece sete programas não condicionados, que têm como público-alvo os grupos mais vulneráveis da população. Estes programas incluem: a assistência financeira mensal (*Monthly Cash Assistance*), para famílias que não recebem nenhum outro tipo de ajuda do governo; a *Occasional In-kind Transfer*, que beneficiou cerca de 53.000 famílias em 2013 e o *Rehabilitation Assistance Programme*, que tem o objetivo de reduzir o desemprego entre pessoas em situação de pobreza. O NZF também administra o *Emergency Cash Transfer* e o *Medical Care Programme*, que protegem as famílias pobres de riscos financeiros advindos de despesas médicas não planejadas. Três outros programas têm crianças como público-alvo: assistência financeira a órfãos (*Orphan Cash Assistance*), estudantes (*Student Assistance*) e o Programa Nacional de Alimentação Escolar (*National School Feeding Programme*). O *Orphan Cash Assistance* cria e administra uma conta em um banco, cobrindo os custos de vida de crianças órfãs por um período de três a 12 meses. Já o auxílio a estudantes e o programa nacional de alimentação escolar têm como objetivo aumentar a



frequência escolar das crianças e melhorar a sua situação nutricional, por meio da isenção da taxa de matrícula e do fornecimento de refeições. Em 2010, o *Student Assistance* beneficiou 410 estudantes no país, enquanto o Programa Nacional de Alimentação Escolar alcançou 350.000 crianças entre 2014 e 2015.

Apesar de existirem poucos dados atuais sobre a pobreza e a vulnerabilidade infantil na Jordânia, há alguns esquemas de proteção social que se destinam, especificamente, às famílias com crianças. Está claro, no entanto, que os aspectos mais sensíveis às crianças estão mais presentes nos programas administrados pelo NZF. Embora os programas sejam oferecidos tanto a cidadãos jordanianos quanto a estrangeiros, os serviços são de curto prazo e o nível dos benefícios é, normalmente, baixo. O fluxo substancial de refugiados, nos últimos anos, traz grandes desafios não apenas para o mercado de trabalho da Jordânia, mas também para o sistema de proteção social do país. Os resultados mais recentes da Pesquisa sobre População e Saúde (*Jordan Population and Family Health Survey — JPFHS*, em inglês) indicam que a renda e o tamanho das famílias são fatores-chave quando se trata de disparidades, em especial nas áreas de saúde e educação. Nesse contexto, é necessária uma análise mais aprofundada para determinar em que medida o sistema de proteção existente contribui para aliviar a pobreza infantil e a vulnerabilidade no país.

**Notas:**

1. Este *One Pager* foi retirado de um estudo detalhado, resultante de uma parceria entre o IPC-IG e a UNICEF MENARO. Todos os dados mencionados estão completamente referenciados no relatório completo: MACHADO, A. C., BILO, R., OSORIO, R. e SOARES, F. *Overview of Non-contributory Social Protection Programmes in the Middle East and North Africa (MENA) Region through a Child and Equity Lens*. Brasília e Amã: International Policy Centre for Inclusive Growth e UNICEF Regional Office for the Middle East and North Africa, 2018 <<https://goo.gl/QfmKwK>>.

2. O *Regular Emergency Cash Assistance Programme*, o *Immediate Financial Assistance Programme* e o *Cash Assistance Programme*.